



# LEGISLACION DEL ESTADO DE EMERGENCIA ECONOMICA

BOGOTA, D. E. - IMPRENTA NACIONAL - 1976

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES  
BIBLIOTECA GENERAL



# INDICE

Introducción .....	págs. 3
--------------------	------------

## I. LOS REQUISITOS PREVIOS

1. Solicitud de concepto al Consejo de Estado .....	17
2. Acta de la sesión del Consejo de Estado para decidir sobre la solitud del gobierno .....	19
3. Explicación del voto de los consejeros Luis Carlos Sáchica, Bernardo Ortiz Amaya, Carlos Galindo Pinilla y Jaime Betancur Cuartas ...	50
4. Constancias .....	52
I. De los consejeros Mario Latorre Rueda, Eduardo Aguilar Vélez, Jorge Dávila Hernández, Nemesio Camacho Rodríguez, Alvaro Orejuela Gómez y Alfonso Castilla Sáiz .....	52
II. De los consejeros Jaime Betancur Cuartas, Carlos Galindo Pinilla, Bernardo Ortiz Amaya y Luis Carlos Sáchica .....	57
III. Del consejero Osvaldo Abello Noguera .....	59
5. Salvamentos de voto .....	61
I. Del consejero Alfonso Arango Henao .....	61
II. Del consejero Miguel Lleras Pizarro .....	62
III. Del consejero Carlos Restrepo Piedrahita .....	70
6. Comunicación del concepto del Consejo de Estado al gobierno ...	80

## II. LOS DECRETOS LEYES

1. Decreto número 1970 de 1974 (septiembre 17) por el cual se declara el estado de emergencia económica .....	85
2. Decreto número 1973 de 1974 (septiembre 18) por el cual se dictan normas cambiarias, fiscales y de comercio exterior sobre la producción de gas natural no asociado .....	87
3. Decreto número 1979 de 1974 (septiembre 18) por el cual se dictan medidas en materia de gravámenes a las entidades descentralizadas del orden nacional .....	89
4. Decreto número 1982 de 1974 (septiembre 19) por el cual se dictan normas sobre gasto público en los organismos descentralizados del orden nacional .....	92

	págs.
5. Decreto número 1988 de 1974 (septiembre 20) por el cual se introducen modificaciones al régimen del impuesto sobre las ventas	95
6. Decreto número 1999 de 1974 (septiembre 23) por el cual se aclara y adiciona el decreto 1978 de 1974 ... ..	109
7. Decreto número 2053 de 1974 (septiembre 30) por el cual se reorganiza el impuesto sobre la renta y complementarios ... ..	111
8. Decreto número 2104 de 1974 (octubre 2) por el cual se adicionan y aclaran los decretos 1979 y 1988 de 1974 ... ..	166
9. Decreto número 2143 de 1974 (octubre 4) por el cual se sustituyen los impuestos sobre la masa global hereditaria, asignaciones y donaciones ... ..	168
10. Decreto número 2144 de 1974 (octubre 5) por el cual se crea un recurso financiero, de emergencia y a corto plazo ... ..	174
11. Decreto número 2247 de 1974 (octubre 21) por el cual se modifican normas procedimentales en materia tributaria y se dictan otras disposiciones ... ..	176
12. Decreto número 2272 de 1974 (octubre 22) por el cual se dictan normas sobre certificados de desarrollo turístico ... ..	200
13. Decreto número 2310 de 1974 (octubre 28) por el cual se dictan normas sobre abolición del régimen de concesiones en materia de hidrocarburos y se adiciona el artículo 58 del decreto 2053 de 1974 .	203
14. Decreto número 2338 de 1974 (octubre 30) por el cual se amplía el recurso financiero de emergencia económica, a corto plazo, creado por el decreto legislativo número 2144 de 1974 ... ..	211
15. Decreto número 2348 de 1974 (octubre 31) por el cual se adiciona el decreto 2053 de 1974 ... ..	213
16. Decreto número 2364 de 1974 (octubre 31) por el cual se dictan medidas relacionadas con los créditos concedidos a los damnificados por la calamidad de Quebradablanca ... ..	221
17. Decreto número 2365 de 1974 (octubre 31) por el cual se dictan normas para el pago del subsidio familiar a los empleados públicos y a los trabajadores oficiales ... ..	223
18. Decreto número 2366 de 1974 (octubre 31) por el cual se dictan normas para el fomento de las exportaciones no tradicionales ...	225
19. Decreto número 2367 de 1974 (octubre 31) por el cual se adicionan los decretos 1979 y 2104 de 1974 ... ..	229
20. Decreto número 2368 de 1974 (octubre 31) por el cual se rebaja el impuesto sobre las ventas y se dictan otras disposiciones ...	231
21. Decreto número 2373 de 1974 (octubre 31) por el cual se dictan normas para el pago del subsidio familiar a los trabajadores del campo ... ..	238
22. Decreto número 2374 (octubre 31) por el cual se reduce el impuesto a las exportaciones de café y se dictan otras disposiciones ...	240
23. Decreto número 2375 de 1974 (octubre 31) por el cual se dictan medidas destinadas a combatir el desempleo ... ..	242

### III. LOS DECRETOS REGLAMENTARIOS

1. Decreto número 2093 de 1974 (octubre 1º) por el cual se reglamenta el artículo 5 del decreto 1982 de 1974 ... ..	247
---	-----

	págs.
2. Decreto número 2308 de 1974 (octubre 25) por el cual se reglamentan los artículos 5 y 7 del decreto 1982 de 1974 ... ..	249
3. Decreto número 2370 de 1974 (octubre 31) por medio del cual se fijan lugares y plazos para la inscripción, presentación de la declaración de ventas y pago del impuesto correspondiente ... ..	251
4. Decreto número 2437 de 1974 (noviembre 15) por el cual se reglamentan los artículos 4 y 7 del decreto 1982 de 1974 ... ..	253
5. Decreto número 2536 de 1974 (noviembre 26) por el cual se establece una excepción al artículo 8 del decreto 1982 de 1974 ... ..	255
6. Decreto número 2638 de 1974 (diciembre 6) por el cual se reglamentan los artículos 6 y 7 del decreto 1982 de 1974 ... ..	256
7. Decreto número 2810 de 1974 (diciembre 18) por el cual se reglamentan parcialmente los decretos 1988 y 2368 de 1974 relativos al impuesto sobre las ventas ... ..	258
8. Decreto número 2815 de 1974 (diciembre 20) por el cual se reglamentan los decretos 1988 y 2368 de 1974 relativos al impuesto sobre las ventas ... ..	395
9. Decreto número 2848 de 1974 (diciembre 26) por el cual se reglamentan los artículos 139 y 140 del decreto 2053 de 1974 y el artículo 50 del decreto 2247 de 1974 ... ..	412
10. Decreto número 2884 de 1974 (diciembre 31) por el cual se reglamentan los artículos 154 del decreto 294 de 1973 y 9 del decreto 1982 de 1974 y se dictan otras disposiciones ... ..	415
11. Decreto número 65 de 1975 (enero 16) por el cual se dictan algunas disposiciones sobre anticipos al impuesto de renta y complementarios ... ..	417
12. Decreto número 156 de 1975 (enero 30) por el cual se reglamentan parcialmente los decretos 1988 y 2368 de 1974 ... ..	419
13. Decreto número 187 de 1975 (febrero 8) por medio del cual se dictan disposiciones reglamentarias en materia de impuesto sobre la renta y complementarios ... ..	421
14. Decreto número 294 de 1975 (febrero 24) por el cual se reglamentan los artículos 19 del decreto 2554 de 1973 y 9 del decreto 1982 de 1974 ... ..	454
15. Decreto número 314 de 1975 (febrero 24) por el cual se reglamentan parcialmente el decreto 1659 de 1964 y el artículo 1º del decreto 2104 de 1974 ... ..	456
16. Decreto número 400 de 1975 (marzo 7) por medio del cual se dictan disposiciones reglamentarias en materia de impuesto sobre la renta y complementarios ... ..	459
17. Decreto número 584 de 1975 (abril 1º) por medio del cual se reglamentan los decretos 1988, 2104 y 2368 de 1974 relativos al impuesto sobre las ventas ... ..	463
18. Decreto número 627 de 1975 (abril 4) por el cual se reglamenta el decreto legislativo 2373 de 1974 sobre subsidio familiar para los trabajadores del campo ... ..	471
19. Decreto número 709 de 1975 (abril 16) por el cual se reglamenta el artículo 29 del decreto 2053 de 1974 ... ..	474
20. Decreto número 743 de 1975 (abril 21) por el cual se reglamenta parcialmente el decreto legislativo 2310 de 1974 ... ..	475

IV. EL INFORME DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA  
AL CONGRESO NACIONAL

1. El informe presidencial.

	págs.
Informe del presidente de la República, doctor Alfonso López Michelsen, al congreso nacional, el 10 de noviembre de 1974 . . . . .	481
La gran crisis de 1930 . . . . .	482
Orden público económico . . . . .	483
Estado de emergencia . . . . .	483
Interpretación del artículo 122 . . . . .	484
Dictamen del Consejo de Estado . . . . .	489
Utilización del artículo 121 . . . . .	491
Estado de emergencia y mayorías . . . . .	493
Causas de la emergencia . . . . .	496
Situación internacional y coyuntura interna . . . . .	502
Plan de estabilización . . . . .	504
Déficit financiero . . . . .	505
Inflación y redistribución de ingresos . . . . .	507
Ofensiva social . . . . .	513
Protección de los ingresos y salarios . . . . .	515
Certificados de abono tributario . . . . .	516
Alcance de las medidas tributarias . . . . .	517
Equidad tributaria para los cafeteros . . . . .	518
Una política coherente . . . . .	518
Pleno empleo de los recursos naturales . . . . .	520
Prioridades de desarrollo . . . . .	522
Sector exportador . . . . .	523
Sector agrícola . . . . .	524
Desarrollo regional y urbano . . . . .	527
Desarrollo industrial . . . . .	531
Modificaciones y adiciones a los decretos expedidos . . . . .	532
Exequibilidad de las normas dictadas . . . . .	533
Los cien días . . . . .	534

2. El informe ante el senado:

I. Presentación del informe por el ministro de gobierno e intervención del presidente del senado . . . . .	536
II. Comienzo de deliberaciones sobre el informe . . . . .	539
III. Publicación del informe por el senado . . . . .	541
IV. Informes de la comisión designada por la presidencia del senado . . . . .	542
V. Continuación de las deliberaciones . . . . .	569

	págs.
VI. Prosigue el debate senatorial . . . . .	572
VII. El resultado del debate . . . . .	575
3. El informe ante la cámara de representantes:	
I. Presentación del informe por el ministro de justicia . . . . .	579
II. Publicación del informe por la cámara . . . . .	585
III. Informe sobre el sistema de UPAC . . . . .	585
IV. Comunicación del presidente de la República . . . . .	628
V. Informes de la comisión de la cámara de representantes . . . . .	635
VI. Debate sobre los informes de la comisión . . . . .	669
VII. Votación de los informes de la comisión . . . . .	671

#### V. LA REVISION CONSTITUCIONAL POR LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA

1. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 1970 de 1974 . . . . .	677
II. Salvamentos de voto . . . . .	682
a) Del magistrado Luis Sarmiento Buitrago . . . . .	682
b) De los magistrados Guillermo González Charry, José Enrique Arboleda Valencia, Miguel Angel García B. y José Eduardo Gnecco C. . . . .	697
2. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 1978 de 1974 . . . . .	700
II. Salvamentos de voto . . . . .	703
a) De los magistrados José Enrique Arboleda Valencia y Humberto Murcia Ballén . . . . .	703
b) De los magistrados Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas y Alvaro Luna Gómez . . . . .	707
3. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 1979 de 1974 . . . . .	711
II. Salvamentos de voto . . . . .	715
a) De los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, José María Esguerra Samper y Humberto Murcia Ballén . . . . .	715
b) De los magistrados Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas y Alvaro Luna Gómez . . . . .	719
4. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 1982 de 1974 . . . . .	723
II. Salvamento de voto de los magistrados Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas y Alvaro Luna Gómez . . . . .	726
5. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 1988 de 1974 . . . . .	727

	págs.
II. Salvamentos de voto . . . . .	732
a) Del magistrado Germán Giraldo Zuluaga . . . . .	732
b) De los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez, Humberto Murcia Ballén y Luis Sarmiento Buitrago . . . . .	736
c) Otras fundamentaciones al salvamento de voto de los magistrados Alejandro Córdoba Medina y Ernesto Escallón Vargas . . . . .	739
6. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 1999 de 1974 . . . . .	740
II. Salvamentos de voto . . . . .	742
a) De los magistrados José Enrique Arboleda Valencia y Humberto Murcia Ballén . . . . .	742
b) De los magistrados Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas y Alvaro Luna Gómez . . . . .	742
7. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2053 de 1974 . . . . .	743
II. Salvamentos de voto . . . . .	771
a) Del magistrado Luis Sarmiento Buitrago . . . . .	771
b) De los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez, Humberto Murcia Ballén y Alfonso Peláez Ocampo . . . . .	777
c) Otras fundamentaciones al salvamento de voto de los magistrados Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas y Alvaro Luna Gómez . . . . .	781
d) Salvamento de voto del magistrado Germán Giraldo Zuluaga . . . . .	782
III. Explicación del voto del magistrado Alfonso Peláez Ocampo . . . . .	784
IV. Salvamento de voto de los magistrados Guillermo González Charry, Aurelio Camacho Rueda, Luis Eduardo Mesa Velásquez, José Eduardo Gnecco C., Jorge Gaviria Salazar, Luis Carlos Zambrano, Eustorgio Sarria y Miguel Angel García . . . . .	785
8. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2104 de 1974 . . . . .	788
II. Salvamento de voto de los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez y Humberto Murcia Ballén . . . . .	791
9. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2143 de 1974 . . . . .	792
II. Salvamento de voto del magistrado Aurelio Camacho Rueda . . . . .	798
10. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2144 de 1974 . . . . .	805

	págs.
II. Salvamentos de voto . . . . .	807
a) Del magistrado Germán Giraldo Zuluaga . . . . .	807
b) De los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez, Humberto Murcia Ballén y Luis Sarmiento Buitrago . . . . .	808
11. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2247 de 1974 . . . . .	811
II. Salvamentos de voto . . . . .	820
a) Del magistrado Germán Giraldo Zuluaga . . . . .	820
b) Salvamento y aclaración de voto de los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez, Humberto Murcia Ballén y Luis Sarmiento Buitrago . . . . .	821
III. Exposición del conjuer Carlos Peláez Trujillo sobre los fundamentos de su voto . . . . .	823
IV. Salvedad de voto de los magistrados José Eduardo Gnecco, Luis Enrique Romero Soto, Guillermo González Charry, José Gabriel de la Vega, Humberto Barrera Domínguez, Jorge Gaviria Salazar, Miguel Angel García B., Luis Carlos Zambrano, Julio Roncallo Acosta, Jesús Bernal Pinzón, Eustorgio Sarria y José María Velasco Guerrero . . . . .	828
12. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2272 de 1974 . . . . .	831
II. Salvamentos de voto . . . . .	835
a) De los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez, Germán Giraldo Zuluaga y Humberto Murcia Ballén . . . . .	835
b) Del magistrado Luis Sarmiento Buitrago . . . . .	838
13. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2310 de 1974 . . . . .	841
II. Salvamento de voto de los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez y Humberto Murcia Ballén . . . . .	848
14. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2338 de 1974 . . . . .	851
II. Salvamento de voto de los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Juan Benavides Patrón, Mario Alario D'Filippo, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Germán Giraldo Zuluaga, Alvaro Luna Gómez, Humberto Murcia Ballén y Luis Sarmiento Buitrago . . . . .	853
15. I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2348 de 1974 . . . . .	854
II. Salvamento de voto de los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Ale-	

	págs.
	jándro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Germán Giraldo Zuluaga, Alvaro Luna Gómez, Humberto Murcia Ballén y Alfonso Peláez Ocampo ... .. 857
16.	Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2364 de 1974 ... .. 859
17.	I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2365 de 1974 ... .. 862
	II. Salvamento de voto de los magistrados Miguel Angel García, Jorge Gaviria Salazar, Eustorgio Sarria, Luis Enrique Romero Soto, Julio Roncallo Acosta, José María Velasco Guerrero y Luis Carlos Zambrano ... .. 864
18.	I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2366 de 1974 ... .. 869
	II. Salvamento de voto de los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez y Humberto Murcia Ballén ... .. 871
19.	I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2367 de 1974 ... .. 874
	II. Salvamento de voto de los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez, Humberto Murcia Ballén y Mario Alario D'Filippo ... .. 876
20.	I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2368 de 1974 ... .. 877
	II. Salvamento de voto del magistrado Germán Giraldo Zuluaga ... .. 879
21.	I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2373 de 1974 ... .. 881
	II. Salvamento de voto de los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez, Humberto Murcia Ballén, Luis Sarmiento Buitrago y Aurelio Camacho Rueda ... .. 887
22.	I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2374 de 1974 ... .. 889
	II. Salvamento de voto de los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez, Humberto Murcia Ballén y Luis Sarmiento Buitrago ... .. 892
23.	I. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia sobre la constitucionalidad del decreto 2375 de 1974 ... .. 895
	II. Salvamentos de voto ... .. 899
	a) De los magistrados José Enrique Arboleda Valencia, Mario Alario D'Filippo, Juan Benavides Patrón, Alejandro Córdoba Medina, Ernesto Escallón Vargas, Alvaro Luna Gómez, Humberto Murcia Ballén, Luis Sarmiento Buitrago y Germán Giraldo Zuluaga ... .. 899
	b) Del magistrado Aurelio Camacho Rueda ... .. 901